



The Hebrew University of Jerusalem

Syllabus

PUBLIC BUDGETING - 56058

Last update 03-08-2016

HU Credits: 2

Degree/Cycle: 1st degree (Bachelor)

Responsible Department: political science

Academic year: 0

Semester: 2nd Semester

Teaching Languages: Hebrew

Campus: Mt. Scopus

Course/Module Coordinator: Dr. Bezalel (Tzali) Mutsafi

Coordinator Email: bezalelm@huji.ac.il

Coordinator Office Hours: thur. 16-17

Teaching Staff:

Dr. Bezalel Mutsafi

Course/Module description:

The course will focus on involvement in political leadership in planning the state budget with a focus on the defense budget.

As part of the course we will examine several Issues:

The economic policy and process of the state budget building.

The players participating in the budget planning process and its approval.

Government involvement and perversions in the economic system.

Power struggles between the authorities on various aspects of competences and interest in two circuits:

A. Internal circuit: The relationship within The Defense System - between the military echelon I.D.F and the civilian Ministry of Defense.

B. External circuit: The relationship between the Defense System (M.O.D & I.D.F) and the national institutions - Government, Parliament, the State Comptroller, the Ministry of Finance.

Issues in the struggle on the public service wages.

Course/Module aims:

The preparation of the State budget is an economic process that is combined with politics. The purpose of the course is to provide tools and clarify economic concepts not usually available to students. The course is meant for students of political science who are not familiar with the economic language and to enable them to understand, and analyze the complex process of building the State budget, including presentation of the various powers and interests of the participants.

Examination of the question of whether politicians have the appropriate tools to deal with the work plans presented by the professionals and what is the extent of their ability to change content and determine priorities in the work plans. Appraise the influence of the people in positions of power, and mutual relations between them, over the direction and pace of changes in the budget.

Learning outcomes - On successful completion of this module, students should be able to:

Upon successful completion of this course the students should be acquainted with and understand the professional concepts which are used while preparing the budget and presenting it to those who are to approve it.

The students will be able to criticize the budget proposals presented by the Government. They will be able to review the final product as compared to the declared policies. They will have the ability to raise doubts with regard to declarations by politicians participating in the process and the professionals such as "the Treasury Fellows", as compared to the underlying interests of each party.

Identifying the gap exists between formal authority of the various partners and their

real weight in reality.

Attendance requirements(%):

Participation is recommended but there is no obligation

Teaching arrangement and method of instruction: The course will include theoretic and empiric background and will relate to current events and past events, with active participation by the students.

Each class will begin with a review of events taking place that week in accordance with the material being studied in the class. The slides presented shall be moved to the course website after the class.

The course grade will be determined based on an exam. The exam will cover material studied in the class and required reading of bibliographic material. The students will be asked to express their personal opinion and exhibit ability to think based on the results of their study from the course.

Course/Module Content:

(There may be changes and additions according to development of events)

The process of allocation the budget – concepts in use, participating factors, hidden influences, criticism of their functioning;

The economic policy at the base of the preparation of the budget;

The main problems of the Israeli economy;

Discussion of the question whether the proposed budget cures the “illnesses” of the economy?

Privatization processes

Role of the Ministry of Finance in the process and the power of the “Treasury Boys”;

Discussions in the Government – the decision making process, discussions of the budget in the Knesset and its Committees

The Defense Budget – unique features

Development of the Defense budget and factors influencing its size;

Internal struggles in the defense system – military echelon versus civilian echelon;

External struggles, the Defense System versus - the Ministry of Finance, the Knesset, the State Comptroller

The struggle over the salary of the career officials – tactics being used by both parties.

Required Reading:

רשימה לא סופית. צילום של הפרקים הרלוונטיים לבחינה, מתוך הספרים/מאמרים שברשימה, יופיע

באתר הקורס

- אנטהובן א. וסמית ק., מחיר הביטחון, הוצאת מערכות, הוצאה לאור משרד הביטחון, 1974.
- הוועדה הציבורית המקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה ושל גופים הנתמכים מתקציב המדינה, (דו"ח ועדת קוברסקי), 1989.

- נחמיאס דוד, וקליין ערן, חוק ההסדרים: בין כלכלה לפוליטיקה, נייר עמדה, המכון הישראלי לדמוקרטיה, 1999.

- דרי דוד ושרון עמנואל, כלכלה ופוליטיקה בתקציב המדינה, המכון הישראלי לדמוקרטיה, הוצאת הקיבוץ המאוחד, 2000.

מאמרים:

- אמנון נויבך- החיים עפ"י אגף תקציבים
- איתן בין אליהו- להגדיל את תקציב הביטחון
- יצחק בן ישראל- קיצוץ בתקציב הביטחון
- איילת ניר- להימנע ממדיניות קיצוצים מסמך
- אמנון ברזילי- הבזבזים בצה"ל
- יקיר פלסנר- קיצוץ בביטחון
- רון בן ישי- תקציב יש ביטחון אין

Additional Reading Material:

- אהרוני יאיר, הכלכלה הפוליטית בישראל, מכון אשכול, האוניברסיטה העברית, הוצאת עם עובד, 1991.

- אריאן אשר, פוליטיקה ומשטר בישראל, זמורה ביתן מוציאים לאור, ת"א, 1985.
- אריאן אשר, דוד נחמיאס ורות אמיר, משילות והרשות המבצעת בישראל, המכון הישראלי לדמוקרטיה, 2002.

- בן בסט אבי, ודהן מומי, מאזן הכוחות בתהליך התקצוב, המכון הישראלי לדמוקרטיה, 2006.
- ברקאי חיים, עלות הבטחון במבט רטרופקטיבי, סדרת מאמרי מחקר, מס' 115, המכון למחקר כלכלי בישראל ע"ש מוריס פאלק, ירושלים, 1980.

- גבאי יורם, כלכלה פוליטית, בין מראית עין למציאות כלכלית, הוצאת הקיבוץ המאוחד, 2009.
- גורדון שמואל, קשתו של פאריס - טכנולוגיה, דוקטרינה ובטחון ישראל, ספרית פועלים, ת"א, 1997.

- גרינברג יצחק, משרד הבטחון והמטה הכללי, הפולמוס בשאלת ניהול תקציב הבטחון 1948 - 1967, הוצאה לאור של משרד הבטחון, 1991.

- הורביץ ד' וליסק מ', מצוקות באוטופיה, עם עובד, תל אביב, 1990.
- וינברגר דוד, עצמה כלכלית ובטחון לאומי, הוצאת דביר, תל אביב, 1977.
- זוסמן פנחס, וטולקובסקי דן, מערכת הבטחון ותרומתה לקידמה הטכנולוגית, מכון ואן-ליר, ירושלים, 1973.

- יגיל לוי, מי שולט על הצבא? מכון אשכול, הוצאת מאגנס, האוניברסיטה העברית, ירושלים, 2010.
- יניב אבנר, פוליטיקה ואסטרטגיה בישראל, ספרית פועלים, 1994.

- לניר צבי, (עורך), בטחון וכלכלת ישראל בשנות השמונים, הוצאה לאור משהב"ט, 1985.
- מצפי בצלאל, היבטים כלכליים ופוליטיים בתכנון תקציב הבטחון בשנים 1974 - 1994, חיבור לשם קבלת דוקטור, האוניברסיטה העברית, 1998.

- נבנצאל י.א., פיקוח על המינהל הממשלתי: תפקידים של מוסדות ביקורת עליונים, עיונים בביקורת המדינה מס' 16, 1966.

- נבנצאל י.א., ביקורת מוסדות ציבור, המבקר הפנימי, חוברת 3, 1975.

-
- נחמיאס דוד, לקראת רפורמה מבנית במגזר הציבורי בישראל, נייר עמדה, המכון הישראלי לדמוקרטיה, 1997.
 - נחמיאס דוד, וגילה מנחם (עורכים), המדיניות הציבורית בישראל, המכון הישראלי לדמוקרטיה, ירושלים 1999.
 - קבוצת המחקר הבוסטונית, מחיר ההגנה, ההוצאה לאור משהב"ט, ת"א, 1981.
 - קובר אבי, וצבי עופר (עורכים), מחיר העוצמה, הוצאת מערכות, תל אביב, 1984.
 - קוברסקי חיים, התפתחות תרבות השלטון בישראל, מתוך תרבות הניהול בישראל, אהרון שנער ועמוס ירקוני (עורכים), צ'ריקובר מוציאים לאור בע"מ, ת"א, 1994.
 - שפרינצק א., איש הישר בעיניו - או לגליזם חברתי, ספרית הפועלים, ת"א, 1986.

- DESCH MICHAEL, CIVILIAN CONTROL OF THE MILITARY, THE JOHN HOPKINS UNIVERSITY PRESS, 1999.
- FINER SAMUEL, THE MAN ON HORSEBACK: THE ROLE OF THE MILITARY IN POLITICS. NEW BRANSWICK,NJ, 2002.
- KANTER, A., DEFENSE POLITICS: A BUDGETARY PRESPECTIVE, UNIVERSITY OF CHICAGO AND LONDON, 1979.
- McNAMARA R. S, THE ESSENCE OF SECURITY, HARPER & ROW , NEW - YORK, 1968.
- MINTZ ALEX, AND MICHAEL D. WARD, THE POLITICAL ECONOMY OF MILLITARY SPENDING IN ISRAEL, AMERICAN POLITICAL SCIENCE REVIEW, NO. 83 (JUNE 1989).
- PERLMUTTER A., THE ISRAELI ARMY IN POLITICS, THE PERSISTENCE OF THE CIVILIAN OVER THE MILITARY.
- PERI YORAM, GENERALS IN THE CABINET ROOM, WASHINGTON DC: US INSTITUTE OF PEASE PRESS, 2006.
- PAGE EDUARD, THE ORIGINS OF POLICY, IN MICHAEL MORAN, MARTIN REIN AND ROBERT GOODIN (EDS.), THE OXFORD HANDBOOK OF PUBLIC POLIGY, OXFORD UNIVERSITY PRESS, 2006.
- RIVLIN PAUL, THE BURDEN OF DEFENSE: THE CASE OF ISRAEL, SIPRI YEARBOOK, 1983.
- ROSEN, PUBLIC FINANCE, SEVENTH EDITION McGRAW HILL, 2005.

Course/Module evaluation:

- End of year written/oral examination 100 %
- Presentation 0 %
- Participation in Tutorials 0 %
- Project work 0 %
- Assignments 0 %
- Reports 0 %
- Research project 0 %
- Quizzes 0 %
- Other 0 %

Additional information:

The instructor has been working in the field of budgetary allocation for forty years:

25 years in the Financial Advisory unit to the Chief of Staff / Budget Department in The Ministry of Defense.

15 years as Deputy Director General and Chief Financial Officer of the Hebrew University.

The instruction in the course will combine the theoretic background with the instructor's personal experience.